

**Projekt**

z dnia 21 stycznia 2021 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA  
RADY MIASTA SIEMIATYCZE**

z dnia 15 stycznia 2021 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawek tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i ust. 4a oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439; zm. Dz. U. z 2019 r. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 2361) Rada Miasta Siemiatycze uchwala, co następuje:

**§ 1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata stanowić będzie iloczyn liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1-3 uchwały.

**§ 2. 1.** Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny w wysokości 24 zł za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość.

2. Zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Częściowe zwolnienie będzie przysługiwało miesięcznie w wysokości 2 zł za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość.

3. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 72 zł za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość.

**§ 3.** Traci moc uchwała Nr XV/103/20 Rady Miasta Siemiatycze z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty podwyższonej (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 1168 i 1983).

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Siemiatycze.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2021 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady Miasta

**Agnieszka Monika Zalewska**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi gmina pokrywa z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które na rzecz gminy obowiązani są ponosić właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu oraz edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Na terenie miasta dotychczas obowiązywała metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy od gospodarstwa domowego. Najnowsze orzecznictwo sądów administracyjnych wskazuje, że zmiana dokonana przez ustawodawcę art. 6k powyższej ustawy wyeliminowała możliwość różnicowania stawek z uwzględnieniem liczby osób w gospodarstwie domowym. Katalog ujęty we wskazanym przepisie nie zawiera bowiem przesłanki różnicowania stawki opłaty w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa domowego, gdyż liczba mieszkańców, o których mowa w tym przepisie, odnosi się do liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, a nie do liczby mieszkańców tworzących gospodarstwo domowe. Przedmiotowa przesłanka znajduje więc zastosowanie w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy, zgodnie z którym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest obliczana jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 ustawy. W konsekwencji, w przypadku wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy może ustalić jedną stawkę opłaty od gospodarstwa domowego, bez jej różnicowania w zależności od wielkości (liczebności) gospodarstwa.

Projekt niniejszej uchwały zakłada zmianę metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszona będzie od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie iloczyn liczby osób zamieszkujących nieruchomość i stawki tej opłaty.

Na podstawie przeprowadzonej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi ustalono, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości w obowiązującej wysokości nie pokryją kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2021 r. Koszty szacunkowe funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w 2021 roku, przy zachowaniu tendencji wzrostowej w ilości wytwarzanych przez mieszkańców miasta odpadów, przewidyuje się na poziomie minimum ok. 3.135.000,00 zł. Rosnące koszty, w tym przede wszystkim ceny zagospodarowania odpadów przełożyły się na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami. W minionym roku bowiem miały miejsce dwie podwyżki wysokości opłat z tytułu przyjmowania odpadów do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce. I tak przykładowe ceny netto za przyjęcie tony odpadów na instalację wzrosły pomiędzy 1 stycznia 2020 r. a 1 stycznia 2021 r.:

- zmieszane odpady z 330 zł na 495 zł – wzrost o 165 zł,
- odpady ulegające biodegradacji z 170 zł na 350 zł. – wzrost o 180 zł,
- popiół i żużel z 200 zł na 360 zł – wzrost o 160 zł,
- odpady wielkogabarytowe z 550 zł na 750 zł – wzrost o 200 zł,
- zmieszane odpady opakowaniowe (żółty worek) z 40 zł. na 270 zł – wzrost o 230 zł,

Ogromny wpływ, przy obecnie kosztorysowym rozliczaniu z wykonawcą, na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami ma także ilość wytwarzanych odpadów. Niestety liczba ta stale rośnie zwłaszcza w przypadku odpadów ulegających biodegradacji, wielkogabarytowych, budowlano-rozbiórkowych i zmieszanych odpadów opakowaniowych (tzw. żółty worek).

Wykonawca usługi odbioru i zagospodarowania odpadów na 2021 r. wyłoniony w przetargu nieograniczonym wycenił ją na kwotę: 2.999.686,07 zł. Przy utrzymaniu dotychczasowej stawki z opłat za odpady, przy szacunkowej liczbie odpadów do odebrania i zagospodarowania w 2021 r. na utrzymanie całego systemu zabraknie minimum 700.000,00 zł.

Wysokość częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli

nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym, proponuje się pozostawić na obecnym poziomie. Aktualnie jedynie ok. 7% gospodarstw spośród uprawnionych korzysta z obniżki z tytułu posiadania kompostownika. Pomimo małej liczby gospodarstw kompostujących odpady „bio” należy utrzymać obniżkę w tej samej wysokości, aby stanowiła ona zachętę do jego utworzenia na nieruchomości.

Ponadto proponuje się zrezygnować ze zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Z drugiej obniżki – związanej z niskim dochodem na terenie miasta korzystało w 2020 r. ok. 0,4% wszystkich uprawnionych gospodarstw. Realizacja i kontrola tego rodzaju zwolnienia w ustalaniu opłaty za gospodarowanie odpadami w świetle obowiązujących przepisów prawa budzi wiele wątpliwości. Ustawodawca daje bowiem możliwość radzie gminy zwolnienia w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jednak w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w [art. 8 ust. 1](#) lub [2](#) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Jednakże w żadnym akcie prawnym nie ma definicji legalnej gospodarstwa domowego, a pojęcia "liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość" nie można utożsamiać z pojęciem "gospodarstwa domowego", gdyż osoby zamieszkujące nieruchomość nie muszą tworzyć ze sobą gospodarstwa domowego.

Zaproponowana nowa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozwoli na wypełnienie zapisów art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i zapewni samofinansowanie się systemu gospodarki odpadami komunalnymi, przy jednoczesnym pomniejszeniu wpływów do budżetu o zniżki przysługujące właścicielom nieruchomości. Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Miasta Siemiatycze. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze wzrostem cen odbioru i zagospodarowania odpadów. Pozostawienie stawek opłaty na obecnym poziomie grozi trwałym niebilansowaniem się budżetu w części dotyczącej gospodarki odpadami i dofinansowywaniem z dochodów własnych gminy systemu dla pełnej realizacji zadania.