

UCHWAŁA NR XIX/124/04
RADY MIASTA SIEMIATYCZE

z dnia 30 czerwca 2004 r.

w sprawie przyjęcia Wieloletniego Planu Inwestycyjnego dla Miasta Siemiatycze
na lata 2004 – 2008.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Wieloletni Plan Inwestycyjny Miasta Siemiatycze na lata 2004 – 2008, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wieloletni Plan Inwestycyjny stanowi podstawę tworzenia projektów budżetów Miasta Siemiatycze w części inwestycyjnej w latach 2004 -2008.

§ 3. Wieloletni Plan Inwestycyjny oraz Strategia Rozwoju Miasta Siemiatycze na lata 2003-2013 pełnią funkcję Planu Rozwoju Lokalnego Miasta Siemiatycze.

§ 4. Zmiany w Wieloletnim Planie Inwestycyjnym w ciągu roku budżetowego mogą być wprowadzone na skutek:

- 1) zmian w budżecie gminy,
- 2) zmian sposobów finansowania inwestycji,
- 3) konieczności wprowadzenia zmian w harmonogramie realizacji inwestycji,
- 4) konieczności wprowadzenia zmian ustawowych.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Siemiatycze.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Zdzisław Warpechowski

Załącznik

do Uchwały Nr XIX/124/04

Rady Miasta Siemiatycze

z dnia 30 czerwca 2004 r.

**WIELOLETNI PLAN INWESTYCYJNY
DLA MIASTA SIEMIATYCZE
NA LATA 2004 - 2008**

SPIS TREŚCI

Wstęp.....	4
Rozdział I - Aktualna sytuacja społeczno-gospodarcza na terenie miasta Siemiatycze	6
1. Ogólne informacje dotyczące miasta	6
2. Zagospodarowanie przestrzenne	7
a. Infrastruktura techniczna	7
b. System gazowo - ciepłowniczy	7
c. System wodno - kanalizacyjny	8
d. Gospodarka odpadami.....	8
e. Mieszkalnictwo.....	9
3. Gospodarka.....	10
4. Struktura społeczna	12
Rozdział II – Zadania polegające na poprawie sytuacji na terenie miasta Siemiatycze	13
Rozdział III – Oczekiwane wskaźniki osiągnięć Wieloletniego Planu Inwestycyjnego	19
Rozdział IV– Wieloletni Plan Finansowy – Prognozy budżetowe na lata 2004-2014	20
Rozdział V – System wdrażania.....	24
Rozdział VI – Sposoby monitorowania i oceny.....	25
Zakończenie	26

WSTĘP

Harmonijny rozwój regionu jest jednym z podstawowych zadań samorządu. Wynika to z jego istoty i znalazło potwierdzenie w obowiązującym prawie.

Konstytucja RP przyznaje szczególną rolę samorządom terytorialnym. „ Samorząd terytorialny wykonuje zadania publiczne nie zastrzeżone przez Konstytucję lub ustawy dla organów innych władz publicznych” (art. 163 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Zgodnie z artykułem 7 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Powiązanie wszystkich zadań w tym zakresie wymaga starannego planowania, wyznaczenia kierunków działań uznanych za priorytetowe oraz wykazania konieczności ich realizacji w powiązaniu z założeniami przyjętymi w wieloletnim planie finansowym miasta. Aplikowanie do wszelkich funduszy Unii Europejskiej czy też innych środków krajowych lub zagranicznych wymaga jasnego i przejrzystego wykazania celowości wykorzystania środków, a to z kolei wymaga posiadania planów wieloletnich.

Podstawowym celem przystąpienia do sporządzania, a następnie realizacji Wieloletniego Planu Inwestycyjnego (WPI) jest podniesienie konkurencyjności miasta Siemiatycze poprzez rozbudowę i modernizację infrastruktury. Cele szczegółowe zawierają się w:

- podnoszeniu poziomu życia mieszkańców,
- wzroście i aktywności gospodarczej i rozwoju funkcji turystycznych miasta,
- racjonalnym zagospodarowaniu przestrzeni miasta,
- ochronie walorów i zasobów środowiska przyrodniczego,
- ochronie walorów i zasobów dziedzictwa kulturowego.

WPI obejmuje listę zadań inwestycyjnych, przewidzianych do wykonania wraz z zakresem rzeczowym i finansowym, w rozbiciu na poszczególne lata objęte planem. Plan uwzględnia dopuszczalny poziom zdolności kredytowej gminy oraz określa źródła finansowania zadań.

Wieloletni plan inwestycyjny obejmuje okres czterech lat i opracowywany jest corocznie w systemie krocącym. Oznacza to, że zadania ujęte w pierwszym roku planu realizowane są w ramach uchwalonego na jego podstawie na najbliższy rok budżetu w części obejmującej wydatki inwestycyjne. Trzy następne lata stanowią wykaz inwestycji, w odniesieniu do których prowadzone są prace związane z opracowaniem fazy wstępnej (prace przygotowawcze, projektowe i analityczne, wykupy gruntów, uzyskiwanie decyzji itp.)

Zasadą formułowania planu jest kwalifikowanie zadań inwestycyjnych wnioskowanych w roku opracowania planu do wprowadzenia na ostatni objęty planowaniem rok. Odstąpienie od tej zasady (umieszczenie zadania w planie do realizacji w okresie wcześniejszym) wymaga uzasadnienia. Wieloletni plan inwestycyjny jest narzędziem ułatwiającym podejmowanie decyzji porządkujących proces realizacji założeń. Jest instrumentem wspomagającym zarządzanie finansowe gminy. Wiąże on kompleksowy plan rozwoju gminy i plan finansowy z rozwojem przestrzennym i polityką inwestycyjną miasta, zawartą w strategii miasta siemiatycze. Pełni on bardzo istotną rolę w procesie planowania strategicznego rozwoju miasta, gdyż umożliwia władzom samorządowym podejmowanie bieżących decyzji w zgodności z długookresowymi celami rozwoju miasta Siemiatycze.

ROZDZIAŁ I - AKTUALNA SYTUACJA SPOŁECZNO-GOSPODARCZA NA TERENIE MIASTA SIEMIATYCZE

1. Ogólne informacje dotyczące miasta

Siemiatycze to liczące blisko 16000 mieszkańców miasto, leżące na przecięciu ważnych szlaków komunikacyjnych wschodniej Polski, w odległości 100km od Białegostoku, 140km od Warszawy i 160km od Lublina oraz 7km od rzeki Bug. Najbliższe przejścia graniczne znajdują się w Połowcach, Terespolu i Kuźnicy Białostockiej. Stacja kolejowa położona jest w odległości ok. 6 km od centrum miasta

Obszar miasta Siemiatycze zajmuje powierzchnię 3625 ha, z czego aż 26,5% stanowią lasy i tereny zadrzewione. Teren miasta przecinają koryta rzek: Kamionki i Mahomet w dolinach których występują 3 zbiorniki retencyjne – Zalew 1, 2, 3. Powierzchnia wspólna zalewów wynosi 33,6 ha.

Siemiatycze leżą na pograniczu kultur wschodu i zachodu. Historię miasta współtworzyli przedstawiciele różnych narodowości : Polacy, Żydzi, Niemcy, ludność przybyła z Niderlandów czy Rusini. To wszystko stanowiło mozaikę narodów i kultur, współtworzącą do dziś dnia niepowtarzalny koloryt i urok tego miejsca. W mieście zachowały się liczne ślady kultury żydowskiej m.in. stary cmentarz żydowski, dom talmudyczny oraz synagoga. Kościoły i cerkwie z bogatą ornamentyką stanowią nieodłączny elementem tego miejsca. Wyróżnia się wśród nich, min: barokowy kościół z XVII wieku wraz z zespołem klasztornym, cerkiew prawosławną – XIXw, kaplicę ewangeliczo-augsburską i kaplicę św. Anny – XIXw. Układ urbanistyczny miasta, XVI-XVIIIw. , wpisany jest do rejestru zabytków i podlega ochronie konserwatorskiej.

Możliwość wykorzystywania zróżnicowanych, szczególnie cennych w skali europejskiej, walorów środowiska przyrodniczego i kulturowego dla rozwoju miasta, narzuca konieczność permanentnej konserwacji istniejących elementów infrastruktury miejskiej (oświetlenie ulic, likwidacja barier architektonicznych, kształtowanie estetyki przestrzeni miasta z poszanowaniem istniejących historycznych linii zabudowy i osi ciągów ulicznych itp.) oraz podjęcia działań inwestycyjnych w kierunku niwelowania dysproporcji w rozwoju infrastruktury technicznej warunkującej szanse rozwoju Siemiatycz oraz poprawę warunków życia mieszkańców.

2. Zagospodarowanie przestrzenne

a) Infrastruktura techniczna

Siemiatycze dostosowują swoją infrastrukturę komunalną do współczesnych wymagań ekologicznych. Składniki infrastruktury miejskiej wymagają modernizacji i ponoszenia ciągłych nakładów. Drogi (ulice) na terenie miasta posiadają różną klasę techniczną i przynależność instytucjonalną (drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe, ulice miejskie).

74 % ulic w Siemiatyczach posiada twardą nawierzchnię, 21 % - stanowią drogi gminne gruntowe ulepszone, a tylko 5 % to drogi gruntowe naturalne. Poprawa jakości dróg w mieście wymaga współdziałania zainteresowanych stron, zwłaszcza jeżeli chodzi o modernizację dróg krajowych i wojewódzkich, przebiegających przez Siemiatycze. Wiąże się z tym bezpośrednio projekt budowy obwodnicy miejskiej w ciągu drogi krajowej E19.

Biorąc pod uwagę fakt, iż Siemiatycze są powiatowym ośrodkiem administracyjnym, na terenie którego skupiają się niemal wszystkie urzędy administracji publicznej oraz ze względu na ciągły rozwój motoryzacji liczba miejsc parkingowych w centrum Siemiatycz jest niewystarczająca. Istotne jest więc zagospodarowywanie dodatkowych przestrzeni miasta na nowe miejsca parkingowe (obecnie liczba miejsc parkingowych w mieście wynosi około 1400).

b) System gazowo-ciepłowniczy

Na system ciepłownictwa w Siemiatyczach składają się : kotłownie osiedlowe, zakładowe i kotłownie indywidualnych gospodarstw domowych, zasilane w 57 % gazem ziemnym, w 39% węglem, w 3,1% olejem napędowym. W zasilaniu cieplnym miasta dużą rolę pełnią paliwa ekologiczne. Największa kotłownia w mieście, należąca do byłego ZPOW „Hortex”, zasilana jest gazem ziemnym.

Na terenie Siemiatycz istnieje sieć gazu ziemnego wysokometanowego. Źródłem zasilania miasta jest gazociąg wysokiego ciśnienia, prowadzący z Białorusi: Wysokoje –Hołowczyce - Rembelszczyzna z odgałęzieniem w kierunku Mielnik-Siemiatycze.

Gaz do średniego ciśnienia jest redukowany w dwóch stacjach redukcyjno-pomiarowych zlokalizowanych na południu i na wschodzie miasta.

Rozwój nowoczesnej infrastruktury w mieście z uwzględnieniem ochrony środowiska wymaga racjonalizacji źródeł i zużycia energii, m.in. poprzez modernizację źródeł ciepła poprzez upowszechnianie zasilania gazem ziemnym i modernizację sieci ciepłowniczych.

Obecnie trwają prace planistyczne nad uruchomieniem w mieście pierwszej kotłowni na biopaliwo, która ma zastąpić cztery obecnie działające kotłownie węglowe. Jednocześnie

zachodzi potrzeba termomodernizacji odbiorników ciepła (w szczególności budynków użyteczności publicznej i komunalnych zasobów mieszkaniowych).

c) System wodno-kanalizacyjny

Wskaźnik ilości mieszkańców Siemiatycz korzystających z sieci wodociągowych w 1997 roku wynosił 89,9% i był niższy od średniej krajowej (91,7%). W 2002 roku wskaźnik ten osiągnął już blisko 97 %. Zaopatrzenie miasta w wodę odbywa się za pośrednictwem stacji wodociągowej przy ul. Sportowej, obsługiwanej przez Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Siemiatyczach. Mimo, iż miasto ponosi ciągłe nakłady na rozwój systemu kanalizacji, to poziom skanalizowania jest ciągle mniejszy od zwodociągowania miasta, co stanowi zagrożenie dla środowiska. W przeważającej większości ilość ścieków pochodzi z budownictwa wielorodzinnego, zamieszkałego przez 50% ogółu mieszkańców oraz z zakładów przemysłowych, usługowych i użyteczności publicznej. Ogólnie tereny zabudowy jednorodzinnej są słabo skanalizowane, co stanowi główne zagrożenie dla gleb i wód powierzchniowych, do których bezpośrednio trafiają odprowadzane nieoczyszczone ścieki i wody opadowe, nadmiernie stosowane nawozy sztuczne i środki chemiczne oraz nieprawidłowo utylizowane i składowane odpady.

Tereny wokół zbiorników wodnych w większości nie są skanalizowane, w związku z czym zachodzi potrzeba rozbudowy sieci kanalizacyjnej na tych obszarach, zwłaszcza mając na uwadze planowany rozwój funkcji turystycznych tego terenu, będącego jedną z głównych atrakcji przyciągających do miasta.

Miejska oczyszczalnia ścieków, po modernizacji w 2004 r., wykorzystywana jest obecnie w ok. 75 %. Rozbudowa sieci kanalizacyjnej staje się działaniem niezbędnym w celu tworzenia warunków do rozwoju usług i produkcji na terenie miasta oraz budownictwa mieszkaniowego.

d) Gospodarka odpadami

Największymi producentami odpadów przemysłowych, w tym także niebezpiecznych niebezpieczne na terenie miasta Siemiatycze w 2002 r. są : „Bauer” sp. z. o. o. w Siemiatyczach (obecnie „Oerlemans” sp. z.o.o.); Polser sp. z. o. o. ; markety „Biedronka”, Państwowe Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Siemiatyczach oraz Samodzielny Publiczny ZOZ w Siemiatyczach

Miejskie wysypisko jest wykorzystane w ok. 50%, jednak istnieje potrzeba recyklingu surowców oraz zmniejszenia objętości składowanych odpadów w celu uzyskania większej powierzchni składowania. Na terenie Siemiatycz jednostkami uprawnionymi bądź

posiadającymi zezwolenia na transport odpadów zmieszanych są : Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o.o. oraz MPO – J Przedsiębiorstwo Usługowe w Siemiatyczach. Przedsiębiorstwo Komunalne zajmuje się ponadto selektywną zbiórką odpadów na terenie miasta .

W dłuższej perspektywie budowa lub przebudowa wysypiska stanie się zadaniem koniecznym. Konieczne jest stworzenie programu utylizacji odpadów toksycznych i specjalnych oraz w dalszej perspektywie budowa zakładu utylizacji odpadów . W opracowanym projekcie Planu Gospodarki Odpadami do 2014 r. dla Miasta Siemiatycze proponuje się podjęcie następujących działań :

- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- zwiększenie zakładanych limitów odzysku surowców,
- budowa Zakładu Zagospodarowania Odpadów – przyjęcie określonego systemu gospodarki, odpadami komunalnymi w układzie ponadlokalnym,
- wdrożenie i skuteczne propagowanie systemu selektywnej zbiórki odpadów,
- rekultywacja lub modernizacja istniejących wysypisk.

e) Mieszkalnictwo

Zabudowa mieszkaniowa w Siemiatyczach dzieli się na 3 rodzaje : wielorodzinna, jednorodzinna i zagrodowa. Zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna zrealizowana została głównie w centrum miasta. Obecnie głównym kierunkiem rozwoju budownictwa wielorodzinnego jest kierunek wschodni jako kontynuacja realizacji już istniejącego tam osiedla. Budownictwo jednorodzinne historycznie ukształtowało się w pasie 300-400 metrów wokół rynku oraz w wyniku przekształceń zabudowy zagrodowej przy wszystkich trasach komunikacyjnych wylotowych z miasta. Kompleksy nowego budownictwa jednorodzinnego powstały we wschodniej części miasta, pomiędzy lasami i zalewami wodnymi. Jeżeli chodzi o potrzeby mieszkańców w zakresie budownictwa komunalnego to są one niezaspokojone. Brak jest w dalszym ciągu mieszkań komunalnych lub socjalnych o podstawowym standardzie, gdzie czynsz oraz koszty utrzymania mieszkania były stosunkowo niskie. Obecna sytuacja gospodarcza w kraju nie sprzyja bogaceniu się społeczeństwa, co objawia się brakiem wystarczających środków finansowych niezbędnych do zakupu mieszkań na zasadach komercyjnych na wolnym rynku. Stąd potrzeba zapewnienia tanich lokali mieszkalnych.

3. Gospodarka

Rozwój infrastruktury technicznej jest niezbędnym czynnikiem warunkującym prawidłowy i racjonalny rozwój gospodarczy miasta. Siemiatycze są ośrodkiem gospodarczym o ponadlokalnym znaczeniu. W mieście prężnie rozwija się przedsiębiorczość. Do największych zakładów należą : Oerlemans Foods – producent mrożonek owocowo-warzywnych, koncentratów i soków, Polser sp. z o.o. – producent serów, należący do francuskiego koncernu Lactalis, Przedsiębiorstwo PKS – największy lokalny przewoźnik, od lat osiągający najlepsze wyniki finansowe wśród innych PPKS w kraju, PH Sokół – największy hurtownik spożywczy w regionie , Pater Firma E.A.Daniluk – producent kostki brukowej na technologii niemieckiej, firma Bart – zajmująca się sprzedażą hurtową i detaliczną. Od kilku lat liczba podmiotów gospodarczych funkcjonujących w Siemiatyczach jest stosunkowo stabilna i kształtuje się na poziomie około 1000 podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w ewidencji działalności gospodarczej Urzędu Miasta Siemiatycze. Dają one zatrudnienie dużej liczbie osób dzięki czemu w Siemiatyczach stopa bezrobocia jest najniższa w województwie.

Siemiatycze mają korzystne warunki rozwoju przemysłu rolno-spożywczego, budowlanego oraz drzewnego. Duże obszary leśne leżące nieopodal Siemiatycz dostarczają surowców do produkcji mebli, parkietów i elementów stolarki budowlanej. Do największych zakładów zajmujących się przetwórstwem drewna zalicza się P.H.U. Wiśniewski.

Istotną rolę w przemyśle miejscowym odgrywa również przetwórstwo rolno-spożywcze (zakłady przetwórstwa owocowo-warzywnego, na czele z potentatami rynku Oerlemans Foods Siemiatycze sp. z o.o. – producent mrożonek, koncentratów i soków, przedsiębiorstwo O.K. – Owocowe Koncentraty sp. z o. o. w Przeworsku z Zakładem Produkcyjnym w Siemiatyczach produkujący soki i koncentraty, P.P.H.U. „Komirex”). Istnienie tego typu zakładów produkcyjnych na terenie miasta stwarza warunki rozwoju dla lokalnych gospodarstw rolnych. Mimo tego zauważalna jest tendencja spadkowa liczby gospodarstw rolnych, czego należy upatrywać w zmianie sposobu życia mieszkańców miasta (emigracja na zachód Europy), a co za tym idzie w dążeniu do życia bardziej komfortowego. Okoliczni rolnicy znajdują zatrudnienie w mieście, bądź też doświadczeni pracą poza granicami kraju rezygnują z prowadzenia gospodarstwa i zakładają własny, mały biznes. Skutkiem tego jest zwiększająca się liczba użytków leśnych, nie stanowiąca zwartego kompleksu.

W kręgu działalności usługowej szczególnie wyraźnie przedstawia się brak przedsiębiorców zajmujących się działalnością w zakresie turystyki oraz usług towarzyszących. Biorąc pod uwagę doskonałe warunki dla rozwoju usług tego rodzaju, wynikające z sąsiedztwa doliny Bugu, istnienia zbiorników wodnych, dużej atrakcyjności kulturowej miasta i powiązań ze św. Górą Grabarką, a także położenia na ciągu dróg krajowych przecinających miasto, należy stworzyć optymalne warunki dla potencjalnych inwestorów w tym zakresie. Szczególnie istotne jest stworzenie w mieście infrastruktury (hali widowiskowo-sportowej, basenu, ścieżek pieszo – rowerowych, placów zabaw) umożliwiającej organizację imprez kulturalno -sportowych o zasięgu lokalnym, regionalnym, ale też krajowym i międzynarodowym oraz zapewnienie odpowiedniej liczby miejsc noclegowych.

Celowe jest podjęcie działań, które będą sprzyjały rozwojowi działalności gospodarczej. Kierunki działań, które należy uwzględnić w przyszłości dążąc do otwarcia inwestycyjnego miasta to przede wszystkim :

- tworzenie systemów preferencji dla inwestorów inwestujących szczególnie w branżę przetwórstwa rolno-spożywczego oraz bazę noclegową,
- przygotowywanie terenów pod działalność produkcyjną,
- zwiększenie dostępu do kapitału,
- promocja dofinansowania inwestycji z programów dostępnych w ramach funduszy unijnych i innych środków pomocowych.

Rozwój działalności gospodarczej, szczególnie produkcyjnej, będzie w przyszłości w dużej mierze uwarunkowany jakością dróg łączących Siemiatycze z głównymi rynkami zbytu w regionie (Białystok), kraju (Warszawa) oraz za granicą. Istotnym minusem jest tu odległość od ważnej linii kolejowej. Dlatego istotne jest podjęcie działań inwestujących w infrastrukturę drogową, w tym na rzecz utworzenie przejść granicznych, m.in. towarowych, blisko Siemiatycz.

4. Struktura społeczna

Siemiatycze są miastem blisko 16 tys. Mozaika kultur, religii i obyczajów tworzy niepowtarzalny klimat, a lokalne obyczaje, obrzędy i tradycje kulinarne stają się dziś docenianą wartością i wyróżnikiem Siemiatycz. Imprezy kulturalne tj. Ogólnopolski Turniej Tańca Narodowego w Formie Towarzyskiej „O Podlaską Szyszkę”, Nadbużańskie Prezentacje Orkiestr Dętych w Siemiatyczach, umożliwiają spędzenie wolnego czasu w interesujący sposób, pielęgnują tradycje i obyczaje oraz promują miasto w kraju i poza jego granicami.

Miasto ma najniższy w województwie wskaźnik bezrobocia, kształtujący się w granicach 10%. Wynika to jednak z faktu, iż w Siemiatyczach występuje zjawisko bezrobocia ukrytego (znaczna część mieszkańców miasta przebywa poza granicami kraju – w związku z czym, osoby te nie starają się o prawo do zasiłku dla bezrobotnych i nie rejestrują się w Urzędzie Pracy).

Przyrost naturalny kształtuje się na poziomie dodatnim, jednakże wskaźniki wykazują wyraźnie spadek liczby urodzeń . Niski przyrost naturalny jest niepokojący. Społeczeństwo w mieście się starzeje, a osoby młode migrują do większych miast w nadziei na lepsze jutro i większe możliwości rozwoju. Miasto Siemiatycze posiada umiarkowany ludzki potencjał rozwojowy. Z punktu widzenia strategicznych kierunków rozwoju miasta, ważne znaczenie ma nauczanie średnie i wyższe. Należy jednak pamiętać, że szkolnictwo to leży w gestii innych podmiotów i jako takie będzie trudne do modelowania na poziomie planów rozwojowych realizowanych przez władze .

W Siemiatyczach funkcjonuje kilkanaście placówek oświatowych. Pierwszym etapem edukacji są przedszkola – na terenie miasta funkcjonują 3 przedszkola samorządowe. Ponadto w Siemiatyczach istnieją dwie szkoły podstawowe oraz trzy gimnazja. Każda szkoła obok zajęć dydaktycznych prowadzi szeroko rozumianą działalność wychowawczą. Poza zajęciami odbywającymi się w ramach planu lekcyjnego organizowane są dodatkowe kółka przedmiotowe.

Szkolnictwo średnie na terenie Siemiatycz należy ocenić jako słabo rozwinięte. Od wielu lat prym w tym zakresie wiedzie Zespół Szkół w Siemiatyczach, na który składa się Liceum Ogólnokształcące, Liceum Handlowe i Technikum Handlowe. Oprócz tego spora część uczniów dojeżdża do pobliskich szkół średnich w Czartajewie i Ostrożanach kształcących w kierunku rolniczym.

Placówką cieszącą się popularnością w mieście i okolicy jest Społeczna Szkoła Muzyczna, której organem prowadzącym jest Białostockie Towarzystwo Muzyczne. Zajęcia prowadzone są w klasach akordeonu, skrzypiec, fletu i pianina.

W roku szkolnym 1999/2000 rozpoczęła funkcjonowanie Akademia Podlaska w Siedlcach wydział zamiejscowy w Siemiatyczach. Od września 2001 r. uczelnia działa jako Nadbużańska Szkoła Wyższa i niewątpliwie jest szansą na rozwój i edukację.

ROZDZIAŁ II – ZADANIA POLEGAJĄCE NA POPRAWIE SYTUACJI NA TERENIE MIASTA SIEMIATYCZE

1. Zadania złożone do Wieloletniego Planu Inwestycyjnego

Lp	Klasyfikacja branżowa	ilość
1.	Zadania z zakresu ochrony środowiska oraz utrzymania i rozwoju terenów zielonych	22
2.	Zadania z zakresu infrastruktury drogowej	24
3.	Zadania z zakresu poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego w mieście	1
4.	Zadania z zakresu edukacji	12
5.	Zadania z zakresu wspierania kultury i ochrony zabytków	4
6.	Zadania z zakresu rozwoju mieszkalnictwa	1
7.	Zadania z zakresu rozwoju społeczeństwa informacyjnego	1
8.	Zadania z zakresu planowania przestrzennego	13

2. Zestaw zadań inwestycyjnych realizowanych przez samorząd miasta Siemiatycze

Lp.	Nazwa planowanego zadania	Etapy realizacji	Lata realizacji (etapy)	Planowane nakłady (w tys.)			
				własne	dotacje	pożyczki	razem w tys.
1.	Budowa kanalizacji sanitarnej w ul. B. Głowackiego i Powstania Styczniowego	-przygotowanie dokumentacji - studium wykonalności, dokumentacja przetargowa, częściowa realizacja inwestycji	2004	100			100
		-zakończenie realizacji inwestycji	2005	100	3000	800	3900
2.	Budowa hali widowiskowo-sportowej przy Gimnazjum Nr 1	- opracowanie dokumentacji	2004	80			80
		-wykonanie hali	2005		3000		3000
		- zagospodarowanie terenu	2006			1000	1000
3.	Budowa odkrytego basenu kąpielowego	- opracowanie dokumentacji i realizacja inwestycji	2004	120			120
4.	Budowa lokali socjalnych	- wykonanie stanu surowego	2004	100			100
		- wykończenie pomieszczeń oraz montaż instalacji	2005	210	90		300
5.	Budowa monitoringu wizyjnego miasta	- instalacja systemu	2004	100	20		120
		- rozbudowa systemu	2005	40	10		50
6.	Opracowanie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	- projekt planu pomiędzy ul. Drohiczyńską a ul. Kilińskiego	2004	30			30
		-tereny między ul. Leg. Piłsudskiego, 11listopada,Ogrodową, Żeromskiego , Szpitalną	2005	60			60
		- tereny między Drohiczyńską, Ogrodową, Żeromskiego	2006	90			90

		- tereny między Żeromskiego, drogą na wysypisko i przedłużeniu ul. Ogrodowej-11 listopada	2007	60			60
		- tereny wzdłuż Ciechanowieckiej do CPN	2008	50			50
7.	Budowa ul. Plażowej	- dokumentacja kompleksowa	2004	50			50
		-kanalizacja sanitarna i deszczowa	2005		550		550
		- kontynuacja budowy: budowa nawierzchni	2006			140	140
		- wykonanie oświetlenia	2007	50			50
8.	Wykonanie oświetlenia	- ul. Ob. Wizny	2004	80			80
		-ul. Pałacowa	2005	100			100
		-ul. 11 Listopada	2005-06	200			200
		-ul. Grodzieńska: dokumentacja	2006	20			20
		realizacja robót	2007	200			200
		- ulice od A. Jabłonowskiej do ul. Żeromskiego	2008	100			100
		- ul. Gilewskiego – ul. Wysoka	2008	60			60
9.	Budowa chodników	- ul. Pałacowa	2004	100			100
		- ul. Świętojańska	2004	40			40
		- ul. Chopina	2004	50			50
		- pas pieszo-rowerowy wzdłuż zalewu nr 1	2005-06	200			200
		-ul. Kasztanowa(część)	2005	100			100
		- ul. Drohiczyńska (współudział)	2005	100			100
		- ul. Żeromskiego	2007	100			100
		- ul. Annopolska	2007	80			80
10.	Budowa ulic	- ul. Zielona	2005	40			40
		- ul. Ob. Wizny i Ob. Westerplatte - część	2005	180			180
		-ul. Lewandowskiego	2006	50			50
		-ul. Leg. Piłsudskiego i Ogrodowa	2006	100			100
		- parking przy ul. Kościelnej	2006	100			100
		- ul. Nadrzeczna i część ul. Mickiewicza	2006	80			80
		- ul. Cerkiewna	2007	250			250

		- ulice na osiedlu Zastawie	2007	180			180
		- os. Muszkowie	2007	20			20
		dokumentacja	2008	300			300
		budowa					
11.	Budowa kanalizacji w ul. Annapolskiej i ul. Żeromskiego	kolektor sanitarny deszczówka, odbudowa nawierzchni	2005 - 2006	50	1500	500	2000 500
12.	Budowa kanalizacji w ul. Słowicza	kolektor sanitarny, budowa ulicy	2005-07		225	75	300
13.	Budowa kanalizacji w ul. 11 listopada	dokumentacja, kolektor sanitarny, partycypacja w odbudowie ulicy	2006-07	50	750	200	1000
14.	Budowa kanalizacji w ul. Górnej i Kościuszki oraz ulic przyległych	dokumentacja, kolektor sanitarny odbudowa ulic	2007-08	25	675	200	900
15.	Budowa kanalizacji w ul. Świerkowej, Sosnowej i przyległych	dokumentacja, kolektor sanitarny odbudowa ulic	2008	70	800	200	1070
16.	Inwestycje w obiektach oświatowych	Szkoła Podstawowa Nr 1					
		- zagospodarowanie placu przed szkołą	2004	49			49
		- wymiana posadzki w budynku szkoły	2004	191			191
		- elewacja zewnętrzna budynku szkoły i pokrycie dachu papą	2004-05	37			37
		- remont boiska szkolnego	2005	20			20
		- wymiana instalacji elektrycznej	2006	50			50
		Gimnazjum Publiczne Nr 1					
		-pracownia języków obcych	2005	20			20
		-wymiana posadzek w klasach szkoły	2006	35			35
	Zespół ds. przedszkoli						
	-wymiana stolarki okiennej w przedszkolu nr 3 i nr 5	2005	80			80	

17.	Inwestycje w obiektach kultury i ochronie dziedzictwa narodowego	Siemiatycki Ośrodek Kultury –					
		-zakup sprzętu nagłośnieniowego.	2005-06	400			400
		- remont zabytkowej oranżerii,	2005-06	200			200
		-remont chodników w parku,	2005-06	180			180
		-remont zabytkowej synagogi	2005-06	140			140
		Miejska Biblioteka Publiczna					
		-budowa szamba i wymiana ogrodzenia	2004-05	19			19
-remont i wymiana okien i drzwi	2005-06	95			95		

Brak dofinansowania do zaplanowanych na dany rok inwestycji pierwszoplanowych z innych źródeł niż środki własne spowoduje, iż kwota zarezerwowana w budżecie miasta na realizację danego przedsięwzięcia, zostanie automatycznie przeniesiona na następny okres rozliczeniowy (drugi rok planu wieloletniego).

3. Zestaw zadań inwestycyjnych realizowanych przez Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o. o. w Siemiatyczach

<p>1. Modernizacja systemu ciepłowniczego w Siemiatyczach</p>		<p>- opracowanie dokumentacji i realizacja zadania</p>	<p>2004-06</p>
<p>2. Wykonanie sieci kanalizacyjnej</p>	<p>- ul. Nowa - ul. Mickiewicza - ul. Krzywa - osiedle Ciechanowieckie</p>	<p>- opracowanie dokumentacji i realizacja robót - opracowanie dokumentacji i realizacja kolektora</p>	<p>2004-05 2004-05 2005-06 2007-08</p>
<p>3. Wykonanie sieci wodociągowej:</p>	<p>-ul. Słowczyńska - ul. Ks. Ściegiennego - ul. Walendziuki, - ul. Plażowa i ul. Słowicza - przebudowa w ul. Drohiczyńskiej do granicy miasta - ul. Nadrzeczna - odcinek pomiędzy Żeromskiego i Annopolską - ul. Ogrodowa do Żeromskiego -ul. Sadowa i A. Jabłonowskiej do Żeromskiego i do ul. 11listopada - przebudowa ul.11 listopada od ul. Żwirki i Wigury do Kmicica - ul. Ciechanowiecka od POM - u</p>		<p>2004 2004 2004 2005 2005 2005 2006 2006 2007 2008 2008</p>

ROZDZIAŁ III – OCZEKIWANE WSKAŹNIKI OSIĄGNIĘĆ WIELOLETNIEGO PLANU INWESTYCYJNEGO

Oczekiwane przez miasto wskaźniki osiągnięć WPI służą zmierzeniu osiągnięcia celów szczegółowych zdefiniowanych w dokumencie zatytułowanym „Uzupełnienie Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego” (priorytet 3, działania 3.1, 3.4, 3.5).

faza cyklu interwencji	wskaźniki	szacowana docelowa wartość wskaźnika
produkt	1. długość przebudowanych odcinków dróg w latach 2004 – 2008 (km) 2. długość sieci kanalizacyjnej (km) 3. długość sieci wodociągowej 4. powierzchnia nowych lub zmodernizowanych obiektów przeznaczonych na cele dydaktyczne i sportowe 5. powierzchnia miasta objęta planem zagospodarowania przestrzennego	3,78 km 13 km 12 km 2350 m ² 274 ha
rezultat	1. powierzchnia terenów inwestycyjnych, które stały się dostępne w wyniku budowy i modernizacji dróg oraz uzbrojenia terenu 2. zmniejszenie nakładów na bieżące remonty nawierzchni 3. wzrost ilości ścieków odprowadzanych do oczyszczalni (m ³ /doba)	60 ha 40 tys. zł / rocznie 350m ³ /doba 10 %
oddziaływanie	1. wzrost liczby osób korzystających z sieci kanalizacyjnej (%) 2. wzrost liczby osób korzystających z sieci wodociągowej (%) 3. wzrost liczby organizacji sportowych (%)	24 % 3 % 30 %

ROZDZIAŁ IV – WIELOLETNI PLAN FINANSOWY – PROGNOZY BUDŻETOWE
NA LATA 2004-2014

Wieloletni Plan Finansowy, jako średnioterminowa prognoza wolnych środków na inwestycje, ma stanowić pomoc przy podejmowaniu decyzji inwestycyjnych.

W dniu 13 listopada 2003 roku została uchwalona nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, która zaczęła obowiązywać od 1 stycznia 2004 r. Ustawa ta zmieniła w sposób znaczący system dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Nie można jednak w sposób dokładny przewidzieć w praktyce wszystkich skutków wywołanych tymi zmianami.

Niniejsze wyliczenia są wynikiem prac analitycznych pracowników Urzędu Miasta Siemiatycze. Prognoza na lata 2004-2014 została przygotowana w oparciu o budżet na 2004 rok oraz o strategię zarządzania finansami miasta, która zakłada – w związku z planami inwestycyjnymi na terenie miasta – przeprowadzenie ograniczeń wydatków bieżących w latach 2004-2008 oszczędności w budżecie na kwotę 5781000 zł. Oszczędności w takiej wysokości pozwolą na pozyskiwanie środków zewnętrznych, które pomogą w zrealizowaniu planowanych zamierzeń inwestycyjnych, a nie spowodują zachwiania płynności finansów miasta.

Na okres planowania objęty niniejszym opracowaniem zaplanowano pozyskanie dodatkowych środków na kwotę: pożyczki – 3115000 zł., dotacje bezzwrotne – 10620000 zł.

1. Prognoza budżetu gminy i spłaty zobowiązań

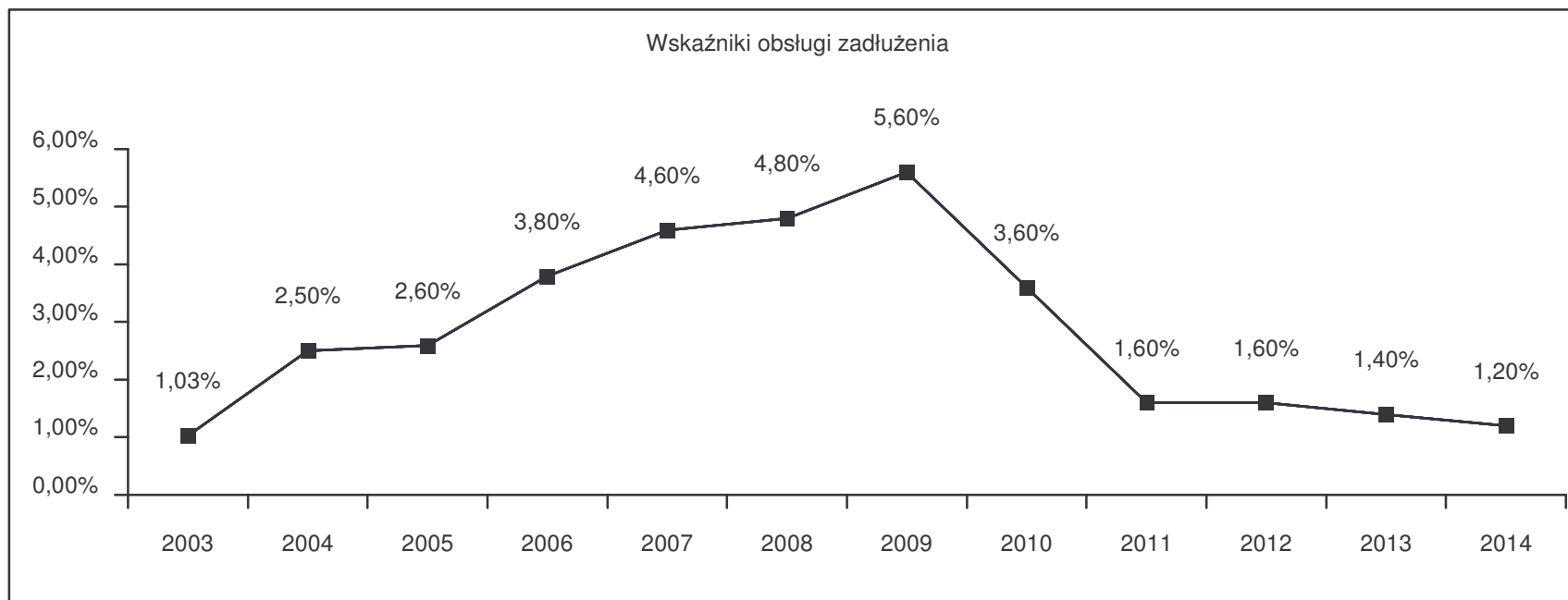
w tys. złotych

	Wyszczególnienie	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
A	Dochody ogółem:	19908	20902	21175	22700	23800	24000	24500	24800	25100	25400	25700	26000
B	Wydatki ogółem:	28558	20377	20615	21844	22696	22856	23116	23896	24702	25002	25342	25681
	w tym:												
	- wydatki bieżące	18067	19277	19415	20844	21496	21556	21116	22396	22702	23002	23342	23681
	- wydatki inwestycyjne	10491	1100	1200	1000	1200	1300	2000	1500	2000	2000	2000	2000
C	Wynik finansowy (A-B) wolne środki	-8650	525	560	856	1104	1144	1384	904	398	398	358	319
D	Spłata kredytów i pożyczek ogółem:	206	525	560	856	1104	1144	1384	904	398	398	358	319
D 1	- spłata kredytów już zaciągniętych	206	525	560	686	786	786	986	506	-	-	-	-
D 2	Spłata kredytów Przewidzianych do zaciągnięcia	-	-	-	170	318	358	398	398	398	398	358	319
E	Razem: D1+D2	206	525	560	856	1104	1144	1384	904	398	398	358	319
	Zadłużenie w poszczególnych latach: D : A	1,03 %	2,5 %	2,6 %	3,8 %	4,6 %	4,8 %	5,6 %	3,6 %	1,6 %	1,6 %	1,4 %	1,2 %

2. Wskaźniki obciążenia budżetu miasta

Zgodnie z art.133 Ustawy o finansach publicznych łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek, oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15,0 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Na podstawie przeprowadzonej analizy można stwierdzić, iż wysokość całkowitych zobowiązań gminy z tytułu pożyczek, kredytów w stosunku do przewidywanych dochodów budżetu miasta Siemiatycze w latach 2003-2004 będzie się kształtować w przedziale 1,03 % – 5,6 %.

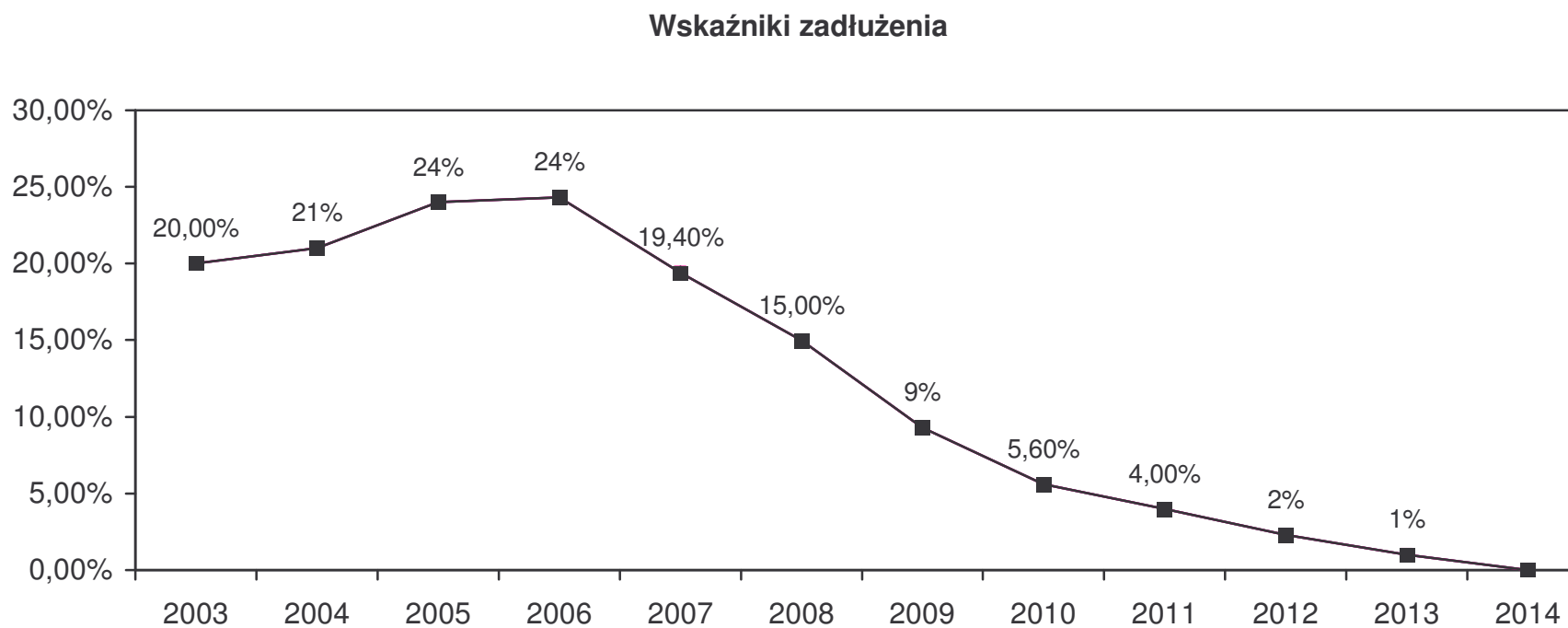
Wykres nr 1. Obciążenie planowanych dochodów ogółem tytułem obsługi zobowiązań finansowych (art. 113 Ustawy o finansach publicznych)



Inną formą kontroli wielkości zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego jest zapis w art. 114 omawianej ustawy, który stanowi, iż łączna

Kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60,0% dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym. Na wykresie poniżej przedstawione zostały wskaźniki zadłużenia w poszczególnych latach analizy.

Wykres nr 2. Stosunek zadłużenia na koniec poszczególnych lat do dochodów ogółem (art. 114 Ustawy o finansach publicznych)



ROZDZIAŁ V – SYSTEM WDRAŻANIA

Niezależnie od dyspozycji zawartych w ustawie o dostępie do informacji publicznej, istnieje wiele przesłanek potwierdzających potrzebę i zasadność włączenia przedstawicieli społeczności lokalnej w proces podejmowania decyzji związanych z rozwojem i planowaniem inwestycji. Wiele jest również możliwych do wykorzystania sposobów i instrumentów angażowania społeczności lokalnych do pracy dla wspólnego dobra. Mając na uwadze brak tradycji i nawyków mieszkańców do uczestniczenia w planowaniu, które w swojej naturze jest procesem ciągłym, na etapie tworzenia zrębów wieloletniego planowania inwestycji w Siemiatyczach należy podjąć próbę nawiązania komunikacji społecznej w przedmiotowym zakresie. Dla poprawy poziomu akceptacji społecznej, a przede wszystkim w celu zapewnienia dostępu do informacji oraz stworzenia warunków do zaprezentowania swojej opinii przez społeczność lokalną, wprowadza się niniejszą procedurą do stosowania następujące działania.

Zawiadomienie o przystąpieniu do prac nad Wieloletnim Planem Inwestycyjnym zawierające zaproszenie do składania przez mieszkańców propozycji potrzeb oraz opinii w stosunku do planowanych inwestycji będzie każdorazowo, co roku publikowane w mediach o zasięgu lokalnym. Zawiadomienie określi tryb i kanały komunikacji ze społecznością lokalną.

Niezwłocznie po opracowaniu, zestawienie wszystkich wniosków według priorytetów inwestycyjnych miasta zostanie opublikowane na wydzielonej stronie Urzędu Miasta w Internecie, o czym społeczność lokalna zostanie powiadomiona przez lokalne media. Opinie społeczne będą brane pod uwagę przy weryfikacji przez Zespół Koordynacyjny każdorazowej wersji projektu WPI.

Aktualizacja WPI każdego roku będzie przedstawiana do akceptacji Radzie Miasta Siemiatycze przed zatwierdzeniem prowizorium budżetowego na następny rok.

Koordinator WPI wyznaczony przez Burmistrza Miasta Siemiatycze jako osoba posiadająca najgłębszą wiedzę na temat problemów poruszanych we wnioskach inwestycyjnych, znająca najwięcej szczegółów dotyczących WPI i proponowanych inwestycji, będzie odpowiedzialny obok wdrażania i monitoringu również za public relations WPI. W związku z tym wszelkie zapytania dotyczące proponowanych inwestycji, bądź innych kwestii związanych z planem mieszkańcy miasta będą bezpośrednio kierowali do Koordynatora.

ROZDZIAŁ VI – SPOSOBY MONITOROWANIA I OCENY

Wieloletni Plan Inwestycyjny stanowi podstawę wprowadzania zadań inwestycyjnych do budżetu miasta w zakresie inwestycji miejskich na kolejny rok budżetowy, stanowiący pierwszy rok aktualizowanej edycji WPI.

Tworzony będzie przez zespół koordynacyjny w oparciu o dane Wieloletniego Planu Finansowego, założenia do WPI odzwierciedlające politykę inwestycyjną miasta oraz monitoring realizacji zadań kontynuowanych.

System monitorowania WPI opierał się będzie na wykonaniu założonych zadań inwestycyjnych oraz realizacji założonych celów WPI. W celu umożliwienia optymalnego podziału środków przewidzianych na inwestycje, uwzględniającego ich zapewnienie na zadania włączane do planu zgodnie z dokonaną hierarchizacją, niezbędne będzie przedstawienie sprawozdania z wykorzystania środków przewidzianych na inwestycje, które w bieżącym roku uzyskały rangę priorytetów i powinny być w tym roku zrealizowane lub doprowadzone do stanu przewidzianego w harmonogramie ich realizacji. Informację o postępach prac inwestycyjnych w bieżącym roku budżetowym oraz o przewidywaniach co do planowanego na koniec roku wykorzystania przewidzianych na nie środków, jednostki organizacyjne odpowiedzialne za realizację inwestycji, zobowiązane będą przedłożyć koordynatorowi zespołu.

ZAKOŃCZENIE

Zarządzanie rozwojem gminy nie może mieć charakteru pasywnego, tzn. działania od budżetu do budżetu, gdyż w takim wypadku podejmowane decyzje nie wynikają z ustaleń o charakterze długookresowym, co w konsekwencji prowadzi do wydatkowania środków finansowych w sposób nieracjonalny często wynikający z potrzeby chwili. W takiej sytuacji proces zarządzania rozwojem gminy musi być nastawiony na przyszłość i powinien być oparty na działaniu długookresowym, tylko w ten sposób ustalając i dostosowując założenia polityki rozwoju społeczno-gospodarczego do potrzeb i możliwości finansowych gminy, władze samorządowe są w stanie skutecznie i efektywnie zaspokajać potrzeby społeczne.

Siemiatycze są miastem, które w jak największym stopniu pragnie wykorzystać szanse i możliwości jakie daje członkostwo w unijnych strukturach, miastem, które rozwój swój opiera przede wszystkim na współpracy z zagranicą, poszukiwaniu nowych partnerów, na wymianie doświadczeń i wspólnego dorobku. Mając na uwadze fakt, iż miasta i gminy europejskie już od dawna rozwój swój opierają na współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, władze miasta dążą do tego aby aktywnie włączyć się w proces współpracy europejskiej, poszukując partnera za granicą, tzw. miasta „bliźniaczego”, z którym mogłyby współdziałać na wielu płaszczyznach (ekonomicznej, społecznej, gospodarczej, kulturalnej). Fakt posiadania *miasta partnerskiego* stworzy Siemiatyczom większe możliwości rozwoju. Szansa wymiany doświadczeń, dobrej praktyki, a przede wszystkim okazja do zaprezentowania się swoim dorobkiem oraz wymiany ciekawych projektów – wszystko to pozwoli lepiej wykorzystać środki dostępne w ramach przekazanych Polsce funduszy strukturalnych i innych programów międzynarodowych.

Idąc w tym kierunku miasto podjęło i rozwija współpracę transgraniczną w ramach Stowarzyszenia „Euroregion Niemen”, do którego przystąpiły także samorzady z Litwy, Białorusi, Rosji (Obwód Kaliningradzki) oraz niektóre państwa rejonu Morza Bałtyckiego. Ponadto samorząd miasta Siemiatycze wchodzi w skład Rady Zarządzającej Programem „Żubr”. Program ten ma na celu z jednej strony zachować bogactwo naturalne Podlasia, a z drugiej – wspierać działania inwestycyjne w obszarze tzw. Krainy Żubra.