

**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na
terenie Miasta Siemiatycze za 2017 rok.**

Siemiatycze, dnia 25 kwietnia 2018r.

I. Wstęp

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 i art. 9tb ustawy za dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednym z zadań gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

II. Zagadnienia ogólne

1. W 2017 roku odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta Siemiatycze odbywał się na podstawie umowy zawartej pomiędzy Miastem Siemiatycze a MPO Sp. z o.o. z Białegostoku. Firma ta została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego na „Odbieranie i zagospodarowanie stałych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych znajdujących się w granicach administracyjnych Miasta Siemiatycze”, a umowa została zawarta na okres od 01.01.2016 r. do 31.12.2017 r. Oferta cenowa złożona przez MPO Sp. z o.o. z Białegostoku wyniosła 2 046 605,36 zł brutto.
2. Odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych oraz z części nieruchomości zamieszkałych, na których prowadzona jest działalność gospodarcza odbierane były w ramach indywidualnych umów zawartych pomiędzy właścicielami tych nieruchomości a Przedsiębiorstwem Komunalnym Sp. z o.o. z Siemiatycz, MPO Sp. z o.o. z Białegostoku, Przedsiębiorstwem Usługowym MPO-J z Siemiatycz, Przedsiębiorstwem Usług Komunalnych z Hajnówki oraz PU-A ASTWA z Białegostoku.
3. W ramach podpisanej umowy, MPO Sp. z o.o. z Białegostoku na terenie Siemiatycz prowadziło punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK), który znajdował się przy ul. Ciechanowieckiej 23. Do PSZOK mieszkańcy mogli dostarczać odpady objęte selektywną zbiórką tj. odpady opakowaniowe (szkło, plastik, metal, opakowania wielomateriałowe i papier), odpady zielone, popiół, odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, baterie i akumulatory, przeterminowane leki i chemikalia.

Zużyte baterie można było również wrzucać do pojemników ustawionych w budynkach przedszkoli i szkół, bibliotece miejskiej oraz Urzędzie Miasta. Zużyte leki przyjmowane były w 7 aptekach, w których znajdują się pojemniki na te odpady.

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Miasta

Siemiatycze w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Na terenie miasta Siemiatycze nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Wszystkie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, zgodnie z wytycznymi "Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022", przyjętego do wykonania uchwałą Sejmiku Województwa Podlaskiego Nr XXXII/281/16 z dnia 19 grudnia 2016 roku, przekazywane były do Zakładu Zagospodarowania Odpadów (ZZO) w Hajnówce. Tam poddawane były mechaniczno – biologicznemu przetwarzaniu (proces R12) w celu wysegregowania odpadów, które można poddać recyklingowi lub odzyskowi. Z danych przekazanych przez ZZO w Hajnówce wynika, że średni procentowy odzysk poszczególnych grup odpadów wysegregowanych z odpadów zmieszanych to:

- 3,13 % - odpady opakowaniowe oraz odpady z mechanicznej obróbki (przekazane przedsiębiorstwom prowadzącym recykling i poddane procesom recyklingu R3, R4 i R5),
- 46,99 % - frakcja palna - odpady przeznaczone na paliwo alternatywne - paliwo przekazywane jest do cementowni lub do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych (ZUOK) w Białymstoku - proces odzysku R1 lub do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Hryniewiczach,
- 47,89 % - frakcja poddana procesowi biostabilizacji (proces unieszkodliwiania D8),
- 0,07 % - frakcja balastowa (odpad 19 12 12) – pozostałość z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, która przeznaczona jest docelowo do składowania; w 2017 r. powstało 4,1 Mg tego odpadu, który poddany został procesowi D5 tj. unieszkodliwieniu na kwaterze składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne na terenie Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce oraz na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne we wsi Augustowo, gm. Bielsk Podlaski.

Odpady zielone odebrane i zebrane w 2017 roku w ilości 337,8 Mg, przekazane zostały do Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Hajnówce, gdzie poddane zostały procesowi kompostowania (R3), a odpady powstałe po tym procesie przekazano do unieszkodliwienia na składowiskach odpadów lub do ich rekultywacji.

Na terenie Siemiatycz nie przeprowadzano wstępnej segregacji odpadów odebranych i zebranych selektywnie. Odpady zbierane przez mieszkańców do worków i pojemników żółtych

odbierane były, jako odpad 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe). Przekazane zostały do instalacji do segregowania odpadów MPO Sp. z o.o. w Białymstoku, gdzie poddane zostały procesowi segregacji (proces odzysku R12). Średni procentowy odzysk poszczególnych rodzajów odpadów z odpadu 15 01 06 przedstawia się następująco:

- 29,6 % to opakowania z tworzyw sztucznych (15 01 02)
- 12,0 % to opakowania z metali (15 01 04)
- 13,0 % to opakowania wielomateriałowe (15 01 05)
- 29,4 % to odpad przeznaczony na paliwo alternatywne
- 16,0 % stanowi pozostałość z sortowania (odpad 19 12 12) przeznaczona do unieszkodliwienia na składowisku odpadów.

Odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych zostały przekazane recyklerom i poddane recyklingowi w procesie R3, opakowania z metali i wielomateriałowe są czasowo magazynowane, a pozostałe wysegregowane odpady przetworzone zostały na paliwo alternatywne i poddane procesowi odzysku R1 w ZUOK w Białymstoku. Wg danych uzyskanych z MPO Sp. z o. o. w Białymstoku – w wyniku segregacji z odpadu 15 01 06 powstało również 33,142 Mg odpadu o kodzie 19 12 12 (pozostałość z sortowania), który został przekazany na składowisko przy Zakładzie Utylizacji Odpadów Komunalnych w Hryniewiczach (proce unieszkodliwiania D5).

Pozostałe odpady opakowaniowe i inne zbierane oraz odbierane selektywnie przekazywane były bezpośrednio lub pośrednio (poprzez ZZO w Hajnówce lub innych pośredników) do przedsiębiorców prowadzących recykling lub zagospodarowujących odpady w inny sposób.

2. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych i odebranych z terenu Miasta Siemiatycze

W 2017 roku na terenie miasta Siemiatycze wytworzono i odebrano łącznie 3835,981 Mg odpadów komunalnych (w tym zebranych w PSZOK – 213,220 Mg):

- niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 2506,720 Mg
- odpady zielone – 337,820 Mg
- opakowania z papieru i tektury – 146,340 Mg
- opakowania ze szkła – 213,280 Mg
- opakowania z tworzyw sztucznych – 9,341 Mg
- zmieszane odpady opakowaniowe – 202,580 Mg
- odpady budowlane i rozbiórkowe – 140,800 Mg
- popiół z palenisk domowych – 173,380 Mg
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – 4,030 Mg
- odpady wielkogabarytowe – 50,510 Mg
- przeterminowane leki – 0,360 Mg

- odpady z czyszczenia ulic i placów – 15,560 Mg
- inne odpady nieulegające biodegradacji – 35,060 Mg
- odpady kuchenne ulegające biodegradacji – 0,200 Mg

3. Osiągnięte przez Miasto Siemiatycze za 2017 rok poziomy:

- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – 1,14 %
- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji: papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metalu – 46,64 %
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne materiałów budowlanych i rozbiórkowych – 100 %

Osiągając ww. poziomy Miasto Siemiatycze spełniło obowiązek zapisany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Analizując obecnie obowiązujący system odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, można stwierdzić, że działa on sprawnie i nie występują większe problemy z jego funkcjonowaniem.

Częstotliwość odbioru poszczególnych rodzajów odpadów oraz ilość worków i pojemników przeznaczonych na zbieranie odpadów w ramach realizowanej umowy, na odpady zbierane selektywnie w 2017 roku okazała się wystarczająca.

Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) jest położony na terenie miasta, w miejscu ogólnodostępnym, a godziny jego otwarcia są tak ustalone, aby bez problemów każdy mieszkaniec mógł z niego skorzystać. Nie ma więc potrzeby organizacji dodatkowego punktu lub wydłużenia godzin otwarcia już istniejącego.

97% mieszkańców miasta zadeklarowało segregowanie odpadów i większość z nich wywiązuje się z tego obowiązku. Zdarzały się jednak przypadki nieprawidłowego segregowania odpadów, zwłaszcza w zabudowie wielorodzinnej, gdzie ze względu na dużą ilość mieszkańców korzystających z pojemników ustawionych w altankach śmietnikowych trudno jest udowodnić konkretnej osobie niewypełnienie obowiązku segregowania odpadów. W zabudowie jednorodzinnej również miały miejsce sporadyczne przypadki nieprawidłowej segregacji odpadów, jednak po zgłoszeniu tego przez firmę odbierającą odpady oraz interwencji pracownika urzędu miasta, właściciele nieruchomości dostosowali się do obowiązującego systemu segregacji odpadów.

W ramach kampanii informacyjno-edukacyjnej dotyczącej gospodarowania odpadami komunalnymi, w 2017 roku Miasto Siemiatycze zrealizowało zadanie pn. „Edukacyjne wiaty

śmietnikowe, czyli jak i dlaczego warto segregować odpady”. W ramach tego działania ustawiono cztery wiaty śmietnikowe przeznaczone do przechowywania pojemników na odpady segregowane. Wiaty wyposażone w tablice informacyjne dotyczące zasad postępowania z odpadami i ich selektywnej zbiórki oraz w zgniataarki do butelek PET, zostały ustawione w 3 miejscach w zabudowie wielorodzinnej (osiedle Tarasy i osiedle Wysokie) oraz przy hali widowiskowo-sportowej. Całkowity koszt realizacji zadania to 60.004,32 zł, z czego 60.000 zł to dotacja pochodząca za środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Białymstoku.

IV. Koszty obsługi systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w 2017 roku

1. Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych – umowa z MPO Sp. z o.o. w Białymstoku - 1 023 302,64 zł

2. Kampania informacyjna – 2 468,00 zł

3. Obsługa administracyjna:

- wynagrodzenie pracowników z pochodnymi – 108 112,42 zł
- szkolenie pracowników z kosztami delegacji – 12 085,20 zł
- programy komputerowe – 0,00 zł
- literatura fachowa – 0,00 zł
- przesyłki pocztowe, wezwania, zakup art. papierniczych, tonerów, obsługa bankowa, itp. – 1 391,74 zł.

Łączny koszt: 1 147 360,00 zł

4. Wpływy z tytułu opłat od mieszkańców za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- wpłacone do dnia 31.12.2017 r. – 1 078 227,35 zł
- zaległości na dzień 31.12.2017 r. – 29 994,78 zł
- nadpłaty na dzień 31.12.2017 r. – 7 620,93 zł
- należności z tytułu opłat od mieszkańców – wg złożonych deklaracji – 1 127 099,67 zł.

V. Liczba mieszkańców Siemiatycz - na dzień 31.12.2017r.

1. Liczba mieszkańców zameldowanych (na pobyt stały i czasowy) – 14 724.

2. Liczba nieruchomości zamieszkałych, dla których złożono deklarację – 2 263.

3. Liczba mieszkańców wynikająca ze złożonych deklaracji – 10 936.

Różnica w liczbie zameldowanych a faktycznie zamieszkałych mieszkańców, którzy są

ujęci w złożonych deklaracjach wynika z faktu, że część zameldowanych osób na stałe przebywa poza Siemiatyczami (za granicą, uczniowie, studenci). Istnieją również nieruchomości, dla których deklaracja na odbiór odpadów składana jest tylko na określony czas np. na miesiące wakacyjne (lipiec, sierpień) lub świąteczne (grudzień – styczeń, kwiecień).

VI. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Od początku 2017 roku przeprowadzono analizy, na podstawie danych przekazanych przez firmy odbierające odpady komunalne stałe i nieczystości ciekłe, którzy z właścicieli nieruchomości pozbywający się nieczystości ciekłych oraz właściciele nieruchomości, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, nie zawarli umowy na w/w usługi.

W ramach kampanii informacyjnej w czerwcu i lipcu 2017 roku do właścicieli 119 nieruchomości wyposażonych w zbiorniki bezodpływowe na nieczystości ciekłe wysłano pismo informujące o ich obowiązkach w zakresie pozbywania się nieczystości ciekłych z nieruchomości wraz z danymi teleadresowymi firm opróżniających zbiorniki bezodpływowe na terenie miasta Siemiatycze.

Wg prowadzonej ewidencji zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, na terenie miasta Siemiatycze na dzień 31.12.2017r. znajdowało się 574 zbiorników bezodpływowych (szamb) i 30 przydomowych oczyszczalni ścieków. Wg danych za 2017 rok, przekazanych przez przedsiębiorców prowadzących na terenie miasta Siemiatycze działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w zeszłym roku opróżniono szamba na 298 nieruchomościach oraz pozbyto się komunalnych osadów ściekowych z 4 przydomowych oczyszczalni ścieków.

Miasto Siemiatycze objęło gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. Właściciele pozostałych nieruchomości, na których wytwarzane są odpady komunalne, są zobowiązani do zawarcia indywidualnej umowy na odbiór odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych w Mieście Siemiatycze. Jako nieruchomości, o których mowa wyżej, traktowane są miejsca prowadzenia działalności gospodarczej oraz budynki użyteczności publicznej.

Budynki użyteczności publicznej (urzędy, szkoły, przedszkola, przychodnie, banki) znajdujące się na terenie miasta mają podpisaną umowę na odbiór odpadów komunalnych z przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych w

Mieście Siemiatycze.

Na dzień sporządzenia niniejszej analizy w Siemiatyczach zarejestrowanych w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) było 995 podmiotów prowadzących działalność gospodarczą (w tej liczbie znajdują się również działalności gospodarcze zawieszony).

Działalność gospodarczą, wg miejsca jej prowadzenia, można podzielić na następujące rodzaje:

1) działalność polegająca na obsłudze biurowej działalności gospodarczej, prowadzona w części lokalu mieszkalnego - wg obecnie obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości zamieszkałej – nie jest wymagana odrębna umowa na odbiór odpadów pochodzących z tej działalności;

2) działalność prowadzona w wydzielonej, odrębnej części na nieruchomości zamieszkałej objętej gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych – wymagana jest indywidualna umowa na odbiór odpadów komunalnych wytwarzanych podczas prowadzenia tej działalności;

3) działalność prowadzona na nieruchomości niezamieszkałej, która nie jest objęta gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych - wymagana jest indywidualna umowa na odbiór odpadów komunalnych wytwarzanych podczas prowadzenia tej działalności.

Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o. o. w Siemiatyczach w 2017 roku miało zawartą umowę na odbiór odpadów komunalnych z 205 nieruchomości, MPO Sp. z o. o. z Białegostoku – ze 192 nieruchomości, Przedsiębiorstwo Usługowe MPO-J - z 2 nieruchomości, PU-A ASTWA z Białegostoku – z 1 nieruchomości, a PUK z Hajnówki – z 1 nieruchomości.

W 2017 roku wysłano 2 wezwania do przedstawienia zawartej umowy na odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości oraz dowodów uiszczania opłat za te usługi. Skierowano je do podmiotów gospodarczych, których nie było w prowadzonej przez urząd ewidencji umów na odbiór odpadów komunalnych, utworzonej na podstawie wykazów umów przekazanych przez przedsiębiorców odbierających odpady komunalne i uaktualnianej na podstawie ich półrocznych sprawozdań.

Na terenie miasta Siemiatycze do końca 2017 roku nie odnotowano konieczności wydania przez Burmistrza Miasta Siemiatycze decyzji administracyjnych wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

BURMISTRZ

mgr Piotr Siniakowicz